

SA 2007-2013

A csatlakozás

- 1988. 09. 26. Kereskedelmi együttműködési egyezményt ír alá
- 1989. 07. 14. Párizsi csúcs – PHARE
- 1991. 12.16. Társulási Szerződés
Hatályba lépett: 1994. 02.01.
 - Ipari termékek szabad kereskedelme
 - Mg-nál csak kölcsönös kedvezmény nyújtása
 - Társulási intézmények
- Magyarország 1994. 04. 01-én benyújtotta felvételi kérelmét az Európai Unióhoz

A strukturális alapok és a Kohéziós Alap

- **Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) /1975/**
- **Európai Szociális Alap (ESZA) /1960/**
- **Európai Mezőgazdasági Orientációs és Garancia Alap (EMOGA) Orientációs Szekciója /1970/ → Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap 2007-től**
- **Halászati Orientációs Pénzügyi Eszköz (HOPE) /1993/ → Európai Halászati Alap 2007-től**
- **Kohéziós Alap /1993/**

programozási időszakok

**1989-1993, 1994-1999,
2000-2006, 2007-2013**

**2000-2006 között a Tanács 1260/1999/EK számú,
2007-2013 között a Tanács 1083/2006/EK számú
rendelete szabályozza a regionális politika működését**

- **1989 óta életbe lépett az egységes szabályozás
közös célkitűzések, közös elvek, egységes
lebonyolítási rendszer**

EU költségvetés bevételei

- • Hagyományos saját források (TOR):
 - – Vámbevételek,
 - – agrár- (cukor is) illetékek, -
lefölözések
- • Hozzáadott érték adó (VAT)
bevételek %-a
- • GNP alapú befizetés (1988 óta)

EU költségvetés kiadásai

- 1. Közös Mezőgazdasági politika
- 2. Strukturális Alapok
- 3. Belső politikák
- 4. Külső politikák
- 5. Adminisztratív kiadások
- 6. Tartalékok
- 7. Előcsatlakozási segélyek

EU költségvetési reformok

- EGK megalapítása után -> kiadások nagy része: közös agrárpolitika finanszírozása
- 1980-as évek második fele: strukturális alapok szerepének megerősödése
- 2000-től a kiadási plafon a GNI 1,24%-a

A STRUKTURÁLIS ALAPOK SZABÁLYOZÁSA

A strukturális alapok előtt álló célkitűzések 2000-2006 között

1. célkitűzés: a fejlődésben leginkább elmaradt régiók támogatása (egy főre jutó GDP kevesebb az EU-átlag 75%-ánál)
2. célkitűzés: a gazdasági és társadalmi szerkezetátalakítás miatt strukturális nehézségekkel küzdő területek támogatása
3. célkitűzés: az oktatási, képzési és foglalkoztatási politikák alkalmazkodásának és modernizációjának támogatása

A STRUKTURÁLIS ALAPOK SZABÁLYOZÁSA

A 2. célkitűzés keretében támogatott régiók

- ┆ Ipar és szolgáltatások terén változásokon keresztülmenő régiók
- ┆ hanyatló vidéki körzetek
- ┆ halászattól függő válságba jutott területek
- ┆ nehézségekkel küzdő városi körzetek

A STRUKTURÁLIS ALAPOK SZABÁLYOZÁSA

Közösségi kezdeményezések

- ┆ INTERREG
- ┆ URBAN
- ┆ LEADER
- ┆ EQUAL

Agenda 2000

- A KAP-ra fordított kiadások csökkenésének ellenére az agrárpolitika maradt a legnagyobb kiadási tétel
- Strukturális műveletek előtérbe kerülése
- 2000-től új fejezet: előcsatlakozási támogatás

A Strukturális Alapok célkitűzései 2007-2013

- **Objective 1 – *Convergence*** (Konvergencia)
Az elmaradott régiók fejlődésének és foglalkoztatási helyzetének elősegítése (78%)
- **Objective 2 – *Competitiveness*** (Versenyképesség)
regionális versenyképesség és foglalkoztatás növelése (18%)
- **Objective 3 – *Cooperation*** (Együttműködés)
Európai területi együttműködés, a harmonikus és kiegyensúlyozott területi fejlődés elősegítése (4%)

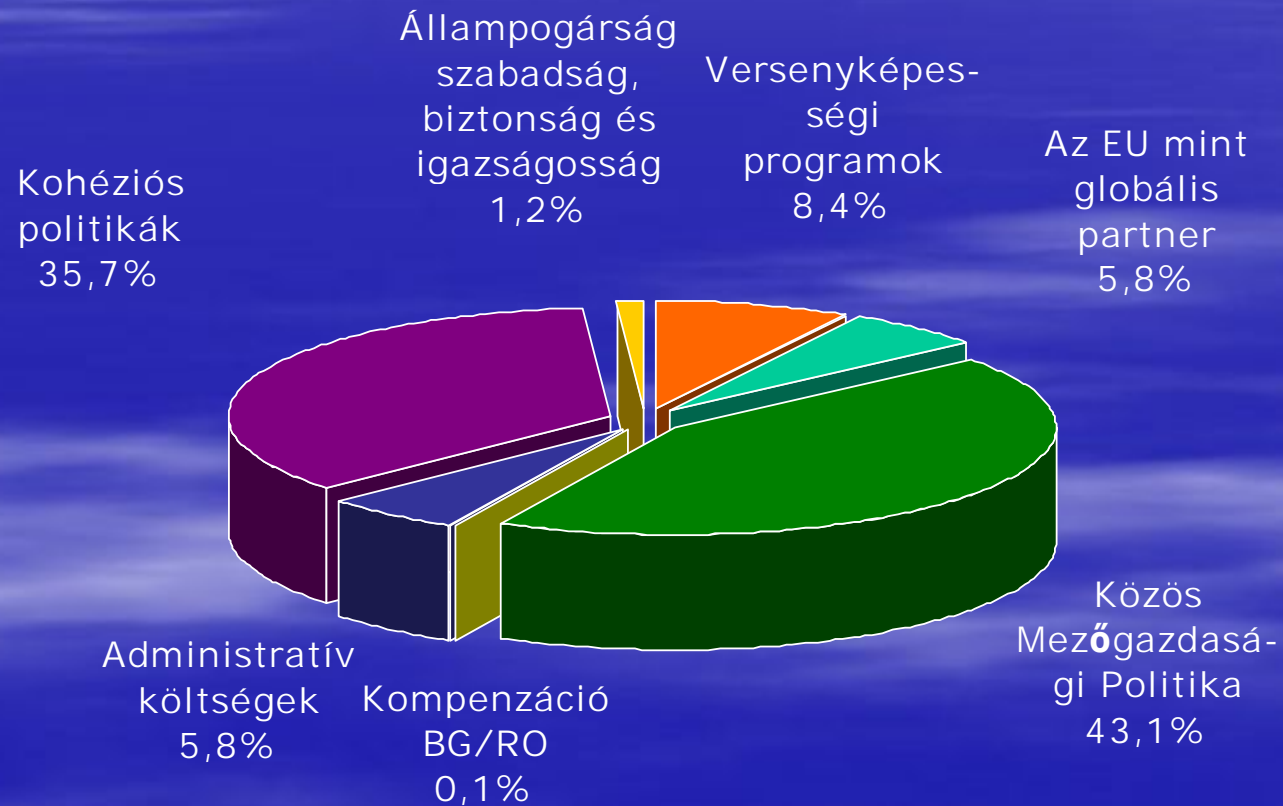
Strukturális eszközök 2007-től

- European Regional Development Fund (**ERDF**) –
Európai Regionális Fejlesztési Alap
- European Social Fund (**ESF**)
– Európai Szociális Alap
- Cohesion Fund (**CF**)
– Kohéziós Alap

Strukturális és Kohéziós Alapok sikeres igénybevételének feltételei:

- Második Nemzeti Fejlesztési Terv (**NFT II**) elkészítése
- **Társfinanszírozás** (országos, regionális stb.)
- Végrehajtási **intézményrendszer** és eljárások kialakítása
- Kellő számú és minőségű **projekt** előkészítése

Az EU költségvetés keretszámai 2007-2013



EU pénzügyi keretszámok

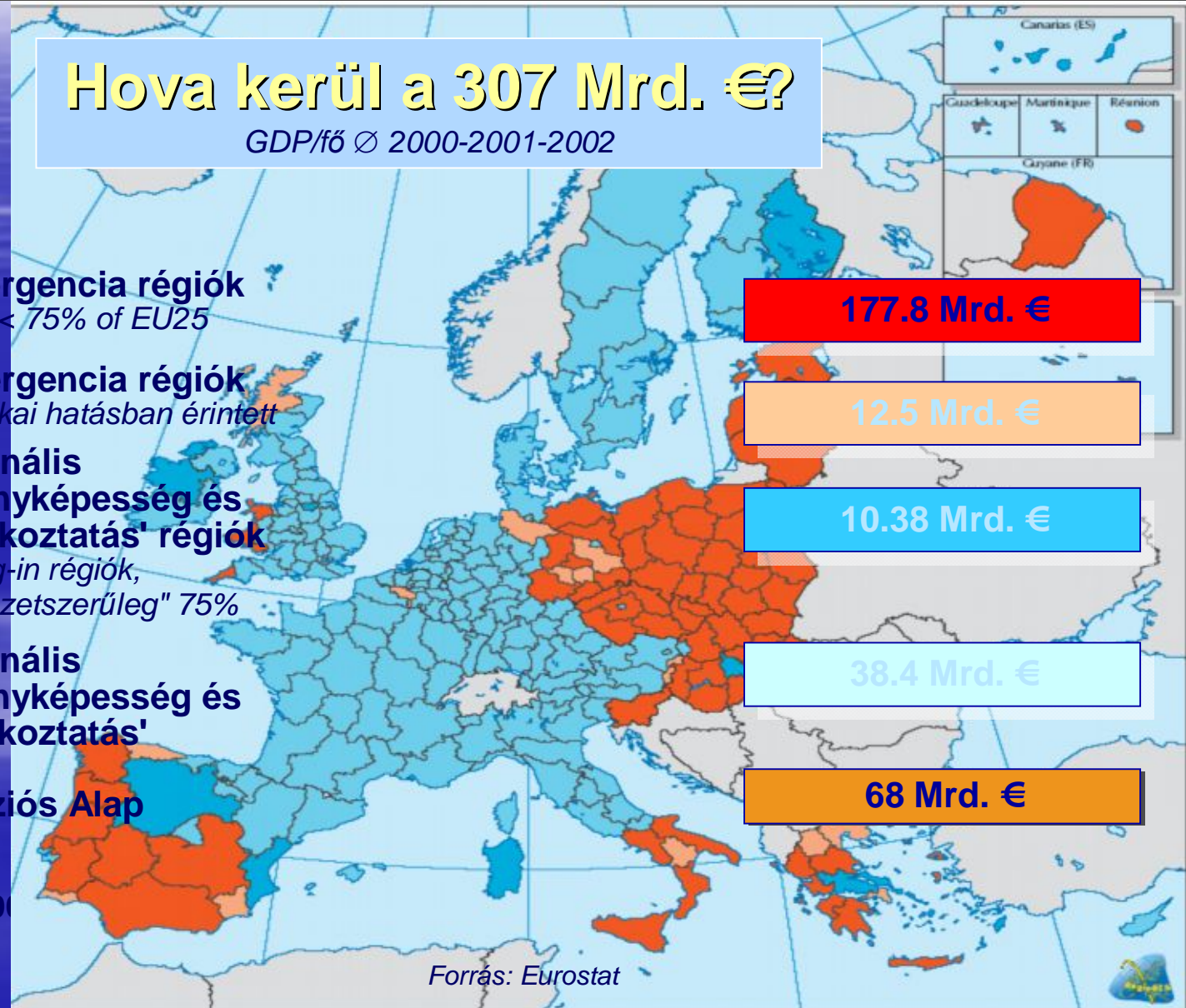
Pénzügyi keretszámok fejezetcímenként	Mrd EUR	%
1a. Versenyképességi politikák	72,1	%
1b. Kohéziós politikák	307,6	%
2. Közös mezőgazdasági politikák igazságosság	371,2	%
4. Az EU mint globális partner	10,3	%
5. Teljes adminisztratív kiadás	50,0	%
6. Kompenzáció BG/RO	50,3	%
Összesen	0,8	%
EU-27 GNI %-ában kifejezve	862,3	%
2004-es áron		

Hova kerül a 307 Mrd. €?

GDP/fő Ø 2000-2001-2002

- Konvergencia régiók**
Régiók < 75% of EU25
- Konvergencia régiók**
statistikai hatásban érintett régiók
- Regionális Versenyképesség és Foglalkoztatás' régiók**
Phasing-in régiók, "természetszerűleg" 75% felett
- Regionális Versenyképesség és Foglalkoztatás' régiók**
- Kohéziós Alap**

Index EU 25 = 100



Forrás: Eurostat

Kohéziós politikák

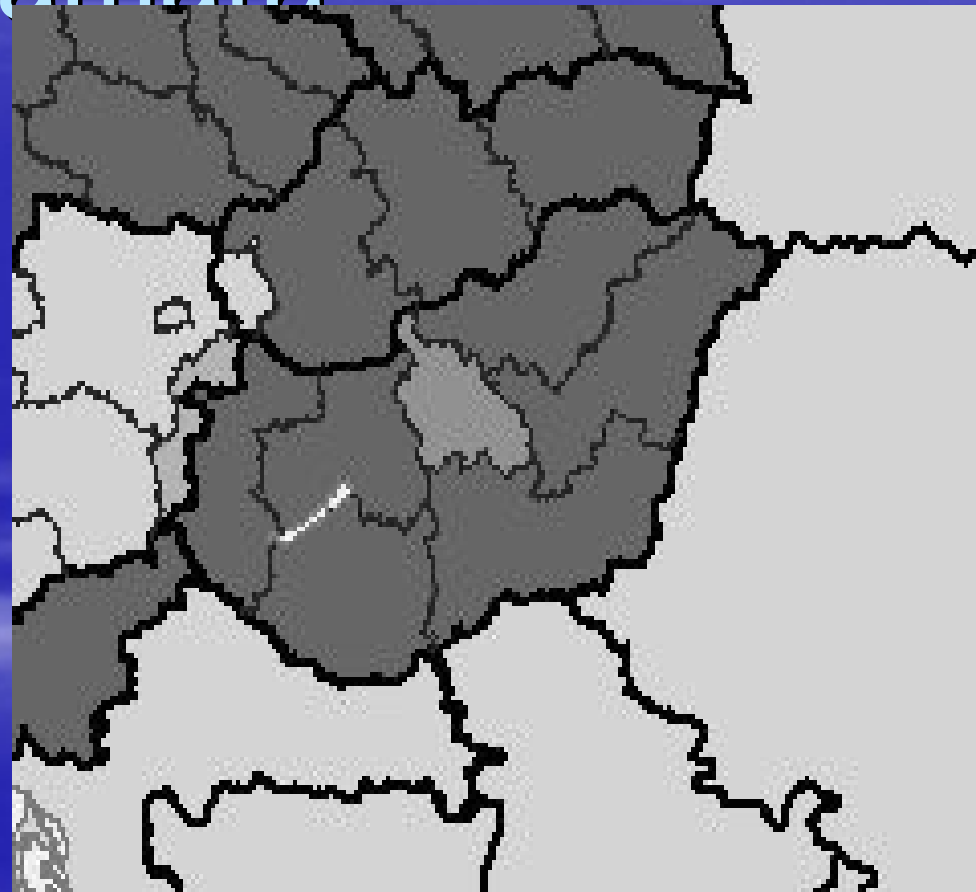
Célkitűzés	Megállapodás (Tanács)	
Konvergencia	81,7%	251,3 Mrd. €
Regionális Versenyképesség és Foglalkoztatás	15,9%	48,9 Mrd. €
Európai Területi Együttműködés	2,4%	7,5 Mrd. €
Összesen	307,6 Mrd. €	

Célkitűzések, Strukturális Alapok és Kohéziós Alap 2007-2013

Célkitűzések	Strukturális Alapok és Kohéziós Alap		
Konvergencia	ERFA	ESZA	KA
Regionális Versenyképesség és Foglalkoztatás	ERFA	ESZA	KA
Európai Területi Együttműködés	ERFA		
	infrastruktúra, innováció, beruházás	szakképzés, foglalkoztatás	környezetvédelmi és közlekedési

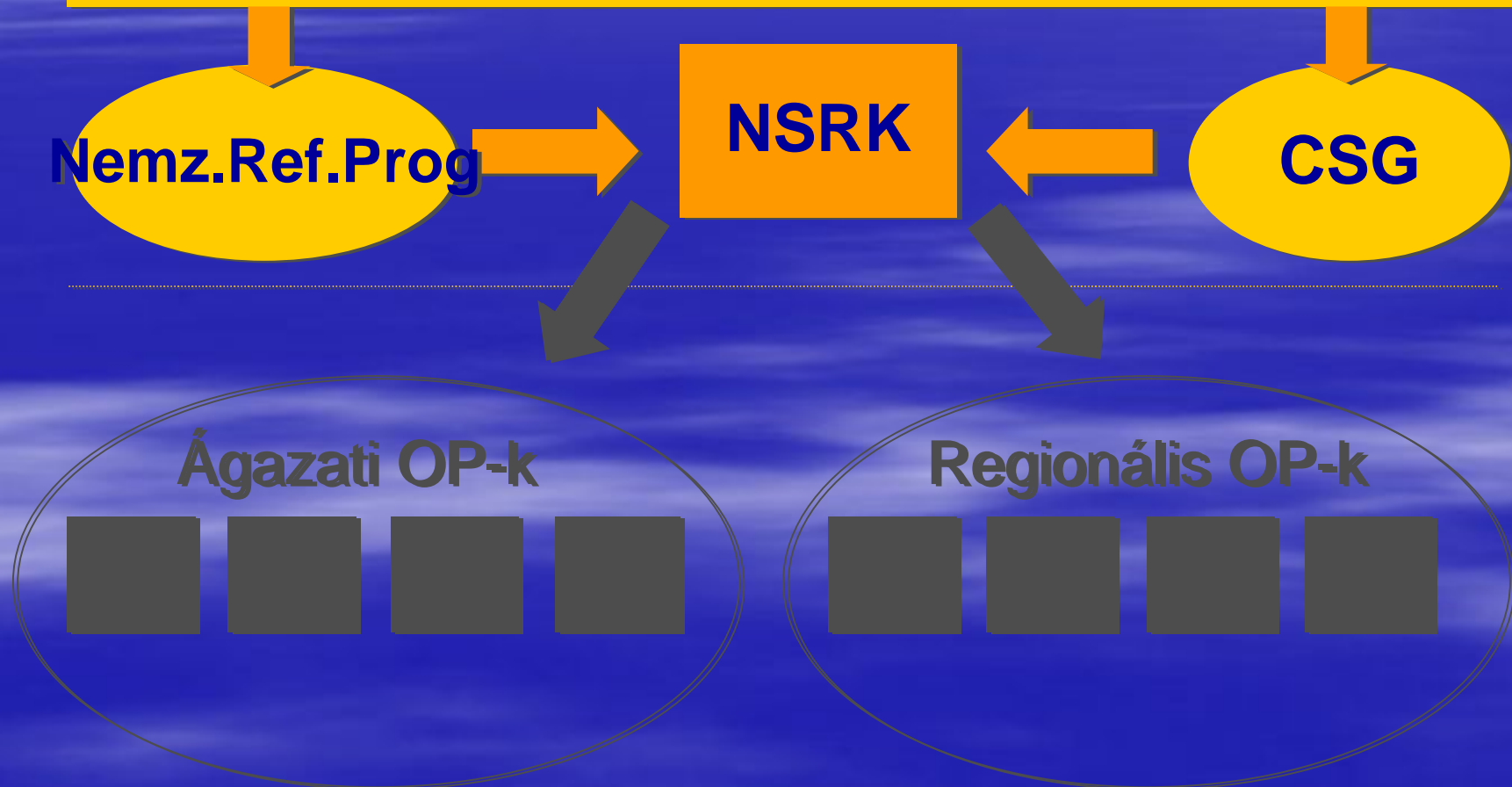
Allokáció Magyarország számára

Jogcím	Mio. €
Kohéziós Alap	7.569
Konvergencia	12.621
Közép-Magyarország	1.860
Területi Együttműködé s	336
Összesen:	22.386



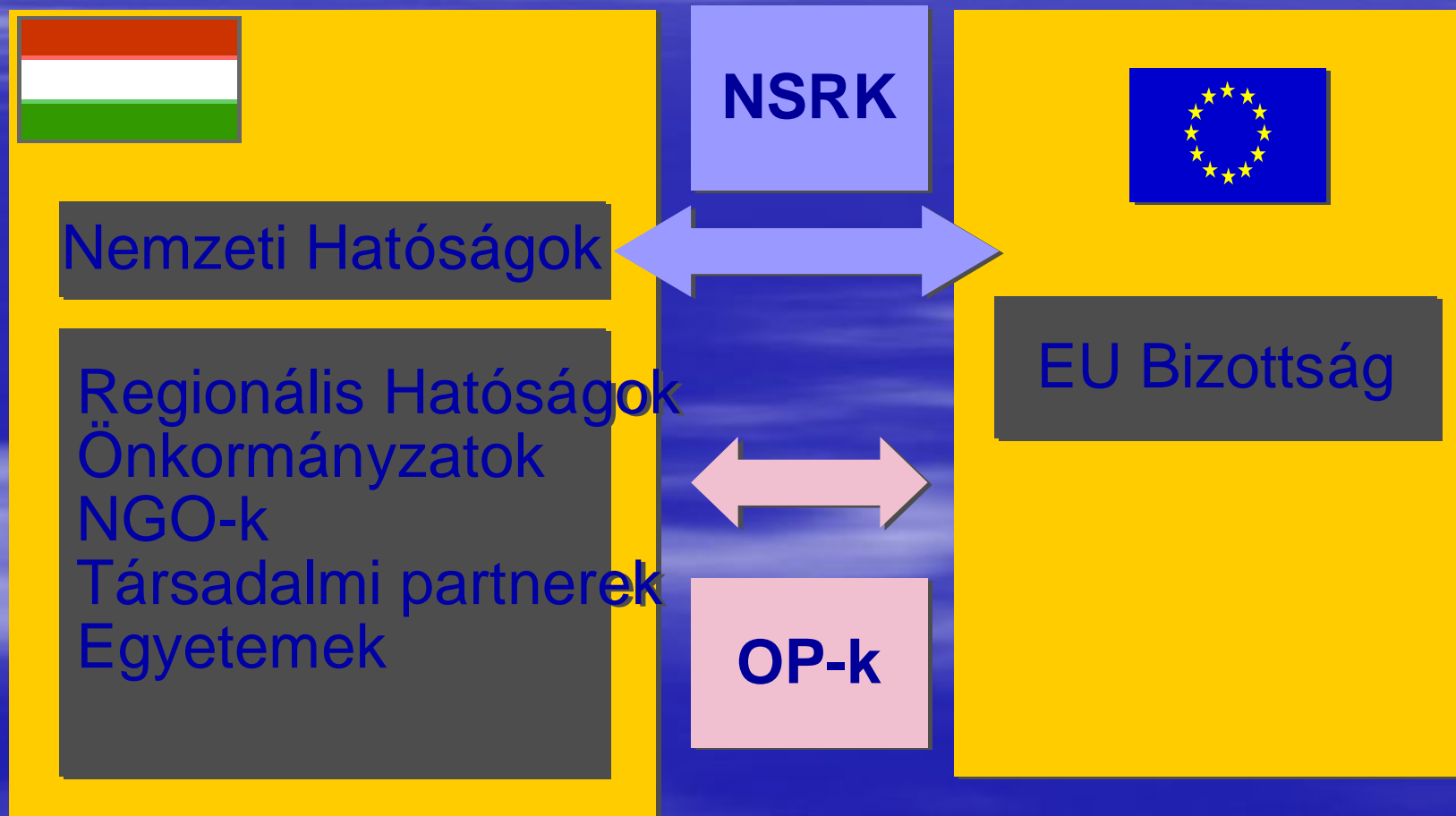
A tárgyalások keretei

Lisszaboni Stratégia

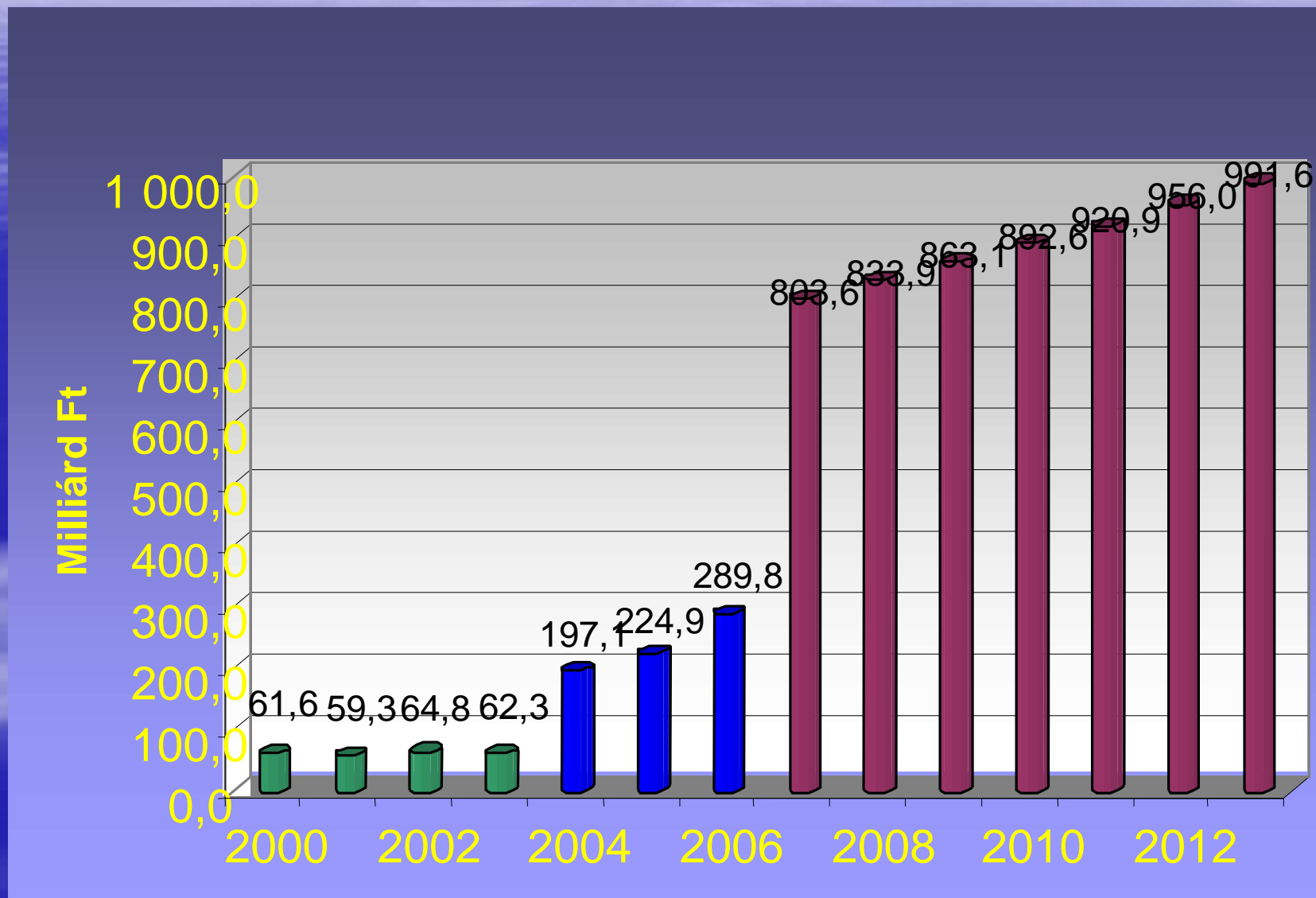




Tárgyalások résztvevői



Magyarország számára rendelkezésre álló EU forrás



Tervezési alapidokumentumok

- Lisszaboni stratégia
- Göteborgi elvárások
- Közösségi Stratégiai Iránymutatások 2007-13
- Országos Fejlesztéspolitikai Konceptió (OFK)
- Országos Területfejlesztési Konceptió (OTK)
- Magyarország Nemzeti Stratégiai Referenciakerete (NSRK vagy NFT II.)
- Operatív Programok (NSRK alapján)
- Nemzeti Agrár- és Vidékfejlesztési Terv (NAVVT)

Lisszaboni stratégia

Átfogó cél: EU a világ legversenyképesebb és legdinamikusabb, tudásalapú gazdaságává váljon

- **Versenyképesség** erősítése
- Társadalmi és gazdasági **kohézió**
 - Több és jobb munkahely
 - Területi különbségek csökkentése
 - Szociális szolgáltatások legszegényebb rétegekre koncentráló fejlesztése

Göteborgi elvárások

- Fejlődés fenntarthatóságát biztosítani kell
 - társadalmi
 - gazdasági
 - környezetiszempontok összhangjának megteremtésével,
ezek együttes érvényesítésével

Közösségi Stratégiai Iránymutatások

- Közösségi kohéziós politika **alapdokumentuma**
- **Kötelező érvényű** útmutató a regionális politikák kialakításához

Prioritások:

1. Európa és a régiók **vonzóvá tétele**
(alap infrastruktúra, energiatakarékosság, egészségfejlesztés)
2. Gyarapodó **tudás és innováció** a növekedésért
(K+F, innováció, ICT, külső finanszírozás)
3. Több és jobb minőségű **munkahely** (munkaerőpiaci eszközök, oktatás)

Területi célok:

- **Városi területek** hozzájárulása a növekedéshez
- **Rurális térségek** gazdasági diverzifikációjának elősegítése

Országos Fejlesztéspolitikai Koncepció 2005-20

- Teljes körű fejlesztési koncepció az összes közösségi és hazai források felhasználására (vidékfejlesztés, konvergencia program)
- **Sikeres Magyarország!**
 - Versenyképes, biztonságos, igazságos Magyarország
 - **Versenyképesség** tartós növelése
 - **Foglalkoztatás** bővülése
 - Versenyképes **tudás** és műveltség
 - Társadalmi **kohézió** erősítése
 - Fizikai **elérhetőség** javítása
 - **Információs társadalom** kiteljesítése
 - **Erőforrások** védelme és fenntartható hasznosítása
 - **Kiegyensúlyozott területi fejlődés**

Országos Területfejlesztési Kon koncepció 2005-20

■ Átfogó célok 2020-ig

- Térségi versenyképesség
- Területi felzárkózás
- Fenntartható térségfejlődés és örökségvédelem
- Területi integrálódás Európába
- Decentralizáció és regionalizmus

■ Középtávú célok 2013-ig

- Versenyképes **budapesti metropolisz**
- A régiókat dinamizáló **fejlesztési pólusok** megerősítése és a városhálózati kapcsolatrendszer fejlesztése
- **Elmaradott térségek**, külső és belső perifériák felzárkóztatása
- **Országos jelentőségű térségek** és tématerületek
- **Határ-menti területek** fejlesztése és határon átnyúló térségi együttműködésük erősítése
- **Rurális térségek** területileg integrált fejlesztésének prioritásai

Intézményrendszer

- Uniós szabályozás jelentős mozgásteret biztosít az intézményrendszer kialakítása terén
- Hagyományoknak, közigazgatási gyakorlatnak megfelelő szerkezet kiépítése
- Lehető legegyszerűbb végrehajtási struktúra
- Képzés
- Rendszer tesztelése
- Működési dokumentumok kidolgozása

Az I. Nemzeti Fejlesztési Terv felépítése

A specifikus célok megvalósításának
négy fejlesztési prioritása:

- Gazdasági versenyképesség
- Emberi erőforrások
- Infrastruktúra
- Mezőgazdaság és vidék-fejlesztés

Operatív Programok (2004-2006)

- **Agrár- és Vidékfejlesztés Operatív Program (AVOP)**
- **Humán erőforrás-fejlesztési Operatív Program (HEFOP)**
- **Gazdasági Versenyképesség Operatív Program (GVOP)**
- **Környezetvédelem és Infrastruktúra Operatív Program (KIOP)**
- **Regionális Fejlesztés Operatív Program (ROP) (1 db!)**

Az Új Magyarország Fejlesztési Terv struktúrája (2007-2013)

Stratégiai terv

- **Közösségi stratégiai iránymutatások, EU rendeletek**
- **Kormányprogram, Országos Fejlesztési Konceptió**
- **Konvergencia program**
- **Nemzeti stratégiai Referencia Keret**

Operatív programok

- **Ágazati koncepciók**
- **Tudományos technológiai fejlesztési stratégiák**
- **Fejlesztési pólus programok**
- **Regionális specifikumok**

Az Új Magyarország Fejlesztési Terv struktúrája (2007-2013)

Akciótervek

- **Gördülő tervezés a végrehajtás ütemezésére**
- **Az OP-k prioritásaira külön-külön készül**
- **Két éves keretprogram éves értékeléssel és megújítással**
- **Pénzalapok szakaszolása**
- **Támogatási konstrukciók, pályázati feltételek részletes bemutatása**
- **Kiemelt projektek felsorolása**

Projekt tervek

- **Innovációs szándék**
- **Megvalósíthatósági tanulmányok**
- **Engedélyezési eljárások**
- **Pályázatok előkészítése**

Operatív Programok (2007-2013)

- Gazdaságfejlesztés OP (GOP)
- Közlekedés OP (KÖZOP)
- Társadalmi megújulás OP (TÁMOP)
- Társadalmi infrastruktúra OP (TIOP)
- Környezet és energia OP (KEOP)
- Államreform OP (ÁROP)
- Elektronikus közigazgatás OP (EKOP)
- Végrehajtás OP (VOP)
- Regionális Operatív Programok (7 db!)
Pl.: Észak-alföldi OP (ÉAOP), NYDOP, DAOP, KMOP, EMOP, KDOP, DDOP

A Strukturális Alapok és a Kohéziós Alap hazai intézményrendszere

Az intézményrendszer 3 szinten épül fel:

KÖZÖSSÉGI
TÁMOGATÁSI
KERET

KTK Monitoring Bizottság
KTK Irányító Hatóság
Kifizető Hatóság(ok)

OPERATÍV
PROGRAM

OP Monitoring Bizottság
OP Irányító Hatóság

PROGRAMON
BELÜL

Közreműködő szervezetek
Végső kedvezményezettek

Irányító Hatóság

- **Általános felelősség az OP-ok megvalósításáért**
- **Programkiegészítő dokumentumok kidolgozása**
- **Az OP-ok előrehaladásának mérésére szolgáló monitoring információs rendszer kialakítása és működtetése**
- **Éves végrehajtási beszámoló készítése az EU Bizottságnak**
- **A pályázatok feltételrendszerének kidolgozása, döntés a támogatott pályázatokról és a támogatás összegéről**

Monitoring Bizottság

- **Az OP legfontosabb egyeztető, stratégiai döntéshozó testülete**
- **Megerősíti vagy módosítja a Program kiegészítőt**
- **Elfogadja a támogatásokkal (pályázatokkal) kapcsolatos értékelési szempontrendszert**
- **Áttekinti és vizsgálja az egyes intézkedések előrehaladását**
- **Jóváhagyja az IH éves végrehajtási beszámolóját**
- **Jóváhagyja a pénzügyi átcsoportosításokra tett javaslatokat**
- **(OP prioritások közötti forrásátcsoportosítás)**

Közreműködő Szervezetek

- **Az OP-ok napi végrehajtásáért felelősek**
- **Az Irányító Hatóságok megbízásából és irányításával látnak el feladatot a végső kedvezményezettekkel fenntartott kapcsolatokban**
- **Feladatdelegálás útján feladatai lehetnek:**
 - **A pályázatok begyűjtése, tartalmi és formai értékelése,**
 - **A megvalósuló projektek monitoringja,**
 - **A kedvezményezettől kapott jelentések ellenőrzése,**
 - **Számlák továbbítása az IH számára.**
- **A végső kedvezményezett a Közreműködő Szervezetekkel kerül közvetlen kapcsolatba.**

Kifizető Hatóság

- **Az EU támogatások lehívása, és továbbítása a végső kedvezményezett felé**
- **Fizetési kérelmek pénzügyi ellenőrzése;**
- **A következő évre vonatkozó kifizetési kérelmek előrejelzése az EU Bizottság számára**
- **Részletes számítógépes nyilvántartás vezetése a kifizetésekről**

Végső kedvezményezettek

- **Kik a végső kedvezményezettek?**
- **Alapesetben azok akik a támogatást kapják, vagyis a pályázók.**
- **De pl. a vállalkozásoknak nyújtott támogatások esetében a végső kedvezményezett a támogatást nyújtó (pályázatkezelő) intézmény lesz.**

A Strukturális Alapok hazai intézményrendszere 2004-2006

Kifizető
Hatóság

Monitoring
Bizottság

Irányító
Hatóság

Közreműködő Szervezetek

Végső kedvezményezettek



Fejlesztés politika : regionális I.

- Az írásbeli vizsgához szükséges irodalom
- Marján Attila (szerk.) Az EU gazdasága c. könyv alábbi fejezetei :
 - I.1, I.3, I.4,
 - II. 1, II.2
 - IV. 10
 - V.6
 - VI. 1 a,b,c, d
- Előadások PPT anyagai
- Kistérségi dolgozat